

АДМИНИСТРАЦИЯ РУССКО-ПОЛЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 февраля 2020 № 48-п

Об утверждении бюджетного прогноза Русско-Полянского муниципального района Омской области на долгосрочный период до 2025 года

В соответствии с абзацем 11 статьи 6 Положения о бюджетном процессе в Русско-Полянском муниципальном районе Омской области, утвержденного Решением Совета Русско-Полянского муниципального района Омской области от 12.09.2013 № 283, постановлением Администрации Русско-Полянского муниципального района Омской области от 24.08.2015 № 370-п «Об утверждении Положения о бюджетном прогнозе Русско-Полянского муниципального района Омской области на долгосрочный период», в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Русско-Полянском муниципальном районе Омской области,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Русско-Полянского муниципального района Омской области на долгосрочный период до 2025 года согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать данное постановление в периодическом печатном издании «Официальный бюллетень органов местного самоуправления Русско-Полянского муниципального района» и на официальном сайте www.ruspol.omskportal.ru.

Глава Русско-Полянского
муниципального района
Омской области



А.В. Огорелков

Приложение
к постановлению Администрации
Русско-Полянского муниципального
района Омской области
от 7 февраля 2008 № 48-п

Бюджетный прогноз Русско-Полянского муниципального района
Омской области на долгосрочный период до 2025 года

Бюджетный прогноз Русско-Полянского муниципального района Омской области на долгосрочный период до 2025 года (далее – бюджетный прогноз) разработан на основе показателей прогноза социально-экономического развития Русско-Полянского муниципального района Омской области (далее – долгосрочный прогноз), с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Русско-Полянского муниципального района Омской области. Бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

I. Цели, задачи и основные подходы к формированию
бюджетной политики Русско-Полянского муниципального района Омской
области на долгосрочный период

Целью долгосрочного бюджетного планирования в Русско-Полянском муниципальном районе Омской области является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов консолидированного бюджета Русско-Полянского муниципального района Омской области и районного бюджета, что позволяет оценивать долгосрочные тенденции изменений объема доходов и расходов, а также вырабатывать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы Русско-Полянского муниципального района Омской области.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование позволит минимизировать риски дестабилизации бюджетной системы за счет проведения взвешенной бюджетной политики, направленной на долгосрочную сбалансированность общественных финансов, соответствие расходов реальным возможностям бюджета.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения Русско-Полянского муниципального района Омской области.

Направления и мероприятия муниципальной социально-экономической политики Русско-Полянского муниципального района Омской области,

реализуемые в рамках муниципальных программ Русско-Полянского муниципального района Омской области (далее – муниципальные программы), должны иметь надежное финансовое обеспечение. Следовательно, необходимо провести работу по приведению объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям районного и местных бюджетов.

На долгосрочный период основными направлениями работы должны стать мероприятия, обеспечивающие бюджетную устойчивость и общую макроэкономическую стабильность.

В целом долгосрочная бюджетная политика по формированию доходов бюджета будет основана на следующих подходах:

- 1) сдерживание роста расходов консолидированного бюджета Русско-Полянского муниципального района Омской области, повышение их эффективности;
- 2) концентрация финансовых ресурсов на достижении целей и результатов муниципальных программ;
- 3) укрепление доходной базы консолидированного бюджета Русско-Полянского муниципального района Омской области с учетом изменения параметров налоговой системы;
- 4) разработка и реализация мер, направленных на улучшение инвестиционного климата, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства в Русско-Полянском муниципальном районе Омской области;
- 5) создание условий, обеспечивающих стабильное экономическое развитие хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Русско-Полянского муниципального района Омской области;
- 6) проведение мониторинга изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Омской области, при необходимости приведение в соответствие с ними нормативных правовых актов Русско-Полянского муниципального района Омской области о налогах и сборах.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели – формирование бюджетных доходов в объемах, необходимых для исполнения расходных обязательств, при поддержании благоприятных условий для экономического роста и притока инвестиций.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

- 1) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность районного и местных бюджетов, укрепление их доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджетов, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию района;
- 2) осуществление взвешенной долговой политики, направленной на:

сдерживание роста муниципального долга Русско-Полянского муниципального района Омской области за счет последовательного сокращения дефицита районного бюджета;

планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Русско-Полянского муниципального района Омской области;

минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств Русско-Полянского муниципального района Омской области;

3) повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения. Необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств и сокращать неэффективные бюджетные расходы.

При исполнении районного и местных бюджетов необходимо обеспечить максимальную экономию бюджетных средств за счет их рационального использования;

4) осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности муниципальной социально-экономической политики.

Направления и мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности районного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям районного бюджета с учетом финансового положения бюджета в целом.

Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации муниципальных программ, их ориентации на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики района;

5) повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе путем оптимизации структуры бюджетной сети;

6) повышение эффективности системы муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Развитие системы муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита будет способствовать сокращению нарушений законодательства о контрактной системе и повышению эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов.

Формирование и исполнение бюджета программно-целевым методом требует повышения эффективности системы муниципального финансового

контроля и перехода к оценке эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов;

7) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Русско-Полянского муниципального района Омской области;

8) повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

Развитие межбюджетных отношений направлено на повышение самостоятельности местных бюджетов, поддержание сбалансированности, качественное управление общественными финансами.

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации. При формировании бюджетного прогноза необходимо в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на финансовые показатели района.

В долгосрочном периоде необходимо продолжать работу по повышению качества управления муниципальными финансами Русско-Полянского муниципального района Омской области и эффективности использования бюджетных средств.

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Русско-Полянского муниципального района Омской области и районного бюджета представлен в приложении № 1 к бюджетному прогнозу.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Русско-Полянского муниципального района Омской области на период их действия за счет средств районного бюджета представлены в приложении № 2 к бюджетному прогнозу.

II. Условия формирования бюджетного прогноза

В качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования определен первый вариант долгосрочного прогноза.

Первый вариант долгосрочного прогноза характеризуется более медленными, чем по второму варианту, темпами социально-экономического развития Русско-Полянского муниципального района Омской области в силу сохранения макроэкономической нестабильности. Учитывая тенденции развития Русско-Полянского муниципального района Омской области за предшествующие годы и в текущем периоде и необходимость осуществления бюджетного прогнозирования на основе консервативных оценок, выбор первого варианта долгосрочного прогноза в качестве базового можно считать обоснованным.

В прогнозном периоде планируется дальнейшее увеличение таких показателей как:

- производство молока в организациях всех организационно-правовых форм – 25,5 тысяч тонн (факт за 9 мес. – 17,2 тысяч тонн);

- производство мяса на убой в организациях всех организационно-правовых форм – 4,2 тысяч тонны (факт за 9 месяцев – 1,4 тысяч тонн);
- рост объема реализации продукции, произведённой гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство более 2%.

В прогнозном периоде 2020-2025 года прослеживается тенденция роста продукции сельского хозяйства в среднем на 4%. Развитие сельского хозяйства в прогнозируемом периоде будет связано с модернизацией агропромышленного производства. Вложением инвестиций в основной капитал по отрасли сельское хозяйство. Базу для развития обеспечивают развитые сферы семеноводства и селекции зерновых и масличных культур, функционирование конкурентоспособных производителей сельскохозяйственной продукции.

Рассматривая прогнозные значения на долгосрочный период показателя «Инвестиции в основной капитал» можно сделать вывод о положительной динамике. Увеличение инвестиций происходит в большей степени за счет приобретения сельскохозяйственной техники крупными крестьянско-фермерскими хозяйствами. Прогнозный объем инвестиционных вложений предприятий и организаций по направлению сельское хозяйство, прямо зависит от уровня урожайности зерновых культур в данном периоде, складывающихся закупочных цен на сырьевом рынке.

Прирост инвестиций в основной капитал прогнозируется в 2025 году в два раза к уровню 2019 года. Рост инвестиционной активности будет обусловлен реализацией крупных инвестиционных проектов.

Бюджетные инвестиции будут направляться на развитие транспортной инфраструктуры, в том числе на строительство, ремонт, реконструкцию автомобильных дорог. Также за счет средств областного и федерального бюджетов планируется строительство жилья и объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации региональных и федеральных программ.

В долгосрочной перспективе прогнозируется постепенное увеличение объема строительных работ, которому будут способствовать в том числе принимаемые на региональном уровне меры по созданию условий для развития массового строительства жилья экономкласса и индивидуального жилищного строительства. Общая площадь введенного жилья составит 1 тыс. кв.м в 2019 году и 1,2 тыс. кв.м в 2025 году по вариантам прогноза соответственно.

Оборот розничной торговли в 2025 году увеличится в два раза к уровню 2019 года по первому и второму вариантам прогноза, объем платных услуг населению вырастет на 25,9 процентных пункта.

Динамика показателей также будет обеспечиваться развитием потребительского рынка Русско-Полянского муниципального района. В 2019 году в р.п. Русская Поляна продолжают работу представительства региональных и федеральных торговых сетей розничной торговли «Большая перемена», «Молоток», «Реформа», «Низкоцен», «Магнит», «Красное и Белое», «Пятерочка», «Марафет».

Кроме того, на рост объема платных услуг окажет влияние увеличение цен и тарифов на услуги населению, среди которых наибольший удельный вес будут составлять жилищно-коммунальные, транспортные, бытовые услуги, а также услуги связи.

В период до 2025 года прогнозируется увеличение прибыли прибыльных организаций по основным видам экономической деятельности, что обусловлено увеличением числа субъектов предпринимательства, повышением эффективности финансово-экономической деятельности. Прибыль прибыльных организаций в 2019 году составит 511,06 млн. рублей, в 2025 году – 787,439 млн. рублей (рост на 54 процентных пункта).

Развитие экономики, реализация мер, направленных на создание условий для роста оплаты труда в организациях Русско-Полянского муниципального района, приведут к увеличению фонда заработной платы относительно уровня 2019 года на 26,5 процентных пункта.

В прогнозируемом периоде с учетом улучшения основных показателей уровня жизни ожидается рост потребительской активности населения.

В долгосрочной перспективе прогнозируется постепенное снижение уровня зарегистрированной безработицы, которая в 2025 году составит 2,8 процента от численности экономически активного населения.

Улучшению показателей экономического развития, демографии, ситуации на рынке труда, повышению уровня и качества жизни населения в прогнозируемом периоде будет способствовать выполнение мероприятий комплексной муниципальной программы Русско-Полянского муниципального района Омской области.

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу
Русско-Полянского муниципального района
Омской области на долгосрочный период
до 2025 года

Прогноз
основных характеристик консолидированного бюджета Русско-Полянского муниципального района Омской области,
районного бюджета и бюджетов муниципальных образований Русско-Полянского муниципального района Омской
области

№ п/п	Показатель	Значение по годам								(млн. рублей)
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Консолидированный бюджет Русско-Полянского муниципального района Омской области										
1	Доходы, в том числе:	655,8	612,0	517,9	488,8	492,5	492,5	492,5	492,5	
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	156,2	169,7	167,3	176,4	183,7	183,7	183,7	183,7	
1.2	Безвозмездные поступления, в том числе:	499,6	442,3	350,6	312,4	308,8	308,8	308,8	308,8	
1.2.1	целевого характера	499,6	442,3	350,6	312,4	308,8	308,8	308,8	308,8	
1.2.2	нецелевого характера	384,4	334,8	252,0	247,7	247,7	247,7	247,7	247,7	
2	Расходы, в том числе:	115,2	107,5	98,6	64,7	61,1	61,1	61,1	61,1	
2.1	Расходы на реализацию муниципальных программ Русско-Полянского муниципального района Омской области	654,3	605,7	519,4	488,8	492,5	492,5	492,5	492,5	
2.2	Непрограммные расходы консолидированного бюджета Русско-Полянского муниципального района Омской области	654,3	605,7	519,4	488,8	492,5	492,5	492,5	492,5	
3	Дефицит/профицит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Районный бюджет										
1	Доходы, в том числе:	550,0	538,2	469,0	436,3	439,5	439,5	439,5	439,5	
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	108,2	118,3	117,9	125,6	132,4	132,4	132,4	132,4	
1.2	Безвозмездные поступления, в том числе:	441,8	419,9	351,1	310,7	307,1	307,1	307,1	307,1	
1.2.1	целевого характера	441,8	419,9	351,1	310,7	307,1	307,1	307,1	307,1	
1.2.2	нецелевого характера	326,6	312,4	252,5	246,0	246,0	246,0	246,0	246,0	
2	Расходы, в том числе:	115,2	107,5	98,6	64,7	61,1	61,1	61,1	61,1	
2.1	Расходы на реализацию муниципальных программ Русско-Полянского муниципального района Омской области	552,3	534,3	470,5	436,3	439,5	439,5	439,5	439,5	
2.2	Непрограммные расходы районного бюджета	552,3	534,3	470,5	436,3	439,5	439,5	439,5	439,5	
3	Дефицит/профицит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
3.1	Отношение дефицита районного бюджета к утвержденному общему годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в процентах	-2,3	3,9	-1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
4	Объем муниципального долга Русско-Полянского муниципального района Омской области	5,8	-	4,0	-	-	-	-	-	
Бюджеты муниципальных образований Русско-Полянского муниципального района Омской области										
1	Доходы, в том числе:	141,9	106,1	85,4	73,5	74,0	74,0	74,0	74,0	
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	48,0	51,4	49,4	50,8	51,2	51,2	51,2	51,2	
1.2	Безвозмездные поступления, в том числе:	93,9	54,7	36,0	22,7	22,8	22,8	22,8	22,8	
1.2.1	целевого характера	93,9	54,7	36,0	22,7	22,8	22,8	22,8	22,8	
1.2.2	нецелевого характера	61,0	26,4	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,8	
2	Расходы, в том числе:	32,9	28,3	34,3	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	
2.1	Расходы на реализацию муниципальных программ	138,0	103,7	85,4	73,5	74,0	74,0	74,0	74,0	
2.2	Непрограммные расходы местных бюджетов	138,0	103,7	85,4	73,5	74,0	74,0	74,0	74,0	
3	Дефицит/профицит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
4	Объем муниципального долга	3,9	2,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

21